



## INFORME DE AVANCE UTI 4 - POZÓN

### PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL Y PAZ CON ACTIVOS DE CIUDADANÍA DE CARTAGENA

**Proyecto PNUD 00045616** “Acuerdo para una acción territorial en Desarrollo Local PNUD y -Red de Solidaridad Social- RSS”

**Proyecto PNUD 00051808** “Programa de Desarrollo Territorial Integral para la convivencia en tres regiones”

**Mercedes Amelia Rizo – Oficial de Programa PNUD**  
**Flavio Romero Frieri – Coordinador Técnico Local**  
**Javier López-Quiles Pastor – Consultor UNV – AECI**

Cartagena de Indias, septiembre de 2006

## PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL Y PAZ CON ACTIVOS DE CIUDADANÍA DE CARTAGENA

**Proyecto PNUD 00045616** “Acuerdo para una acción territorial en Desarrollo Local PNUD y -Red de Solidaridad Social- RSS”

**Proyecto PNUD 00051808** “Programa de Desarrollo Territorial Integral para la convivencia en tres regiones”

### 1. JUSTIFICACIÓN

Todas las estadísticas presentadas sobre Cartagena demuestran el estado crítico de pobreza que esta padeciendo la población. Mientras los Indicadores de Necesidades Básicas (NBI) señalan mejorías en términos de cobertura de educación y acceso a los servicios públicos domiciliarios, se constata que buena parte de la población está padeciendo hambre o es alimentada precariamente. La falta de oportunidades y de ingresos hace que las familias no alcancen a cubrir a los costos de los servicios públicos, en gran parte privatizados, viviendo en pésimas condiciones de vivienda y de salud.

¿Qué ha sucedido de manera tan determinante para que la pobreza logre estos niveles y esas incidencias sociales?

Esta profundización de los problemas de pobreza en la ciudad de Cartagena de Indias en la última década y el cuadro de deterioro de las condiciones de vida de su población fue la que llevó al [PNUD](#) a iniciar el PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL Y PAZ CON ACTIVOS DE CIUDADANÍA DE CARTAGENA desde el 12 de Julio de 2005, junto a la Presidencia de la República – Acción Social y la Alcaldía de Cartagena, incorporándose posteriormente la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), y cuyo objetivo principal es promover el desarrollo local para disminuir las condiciones de extrema pobreza, mejorando las condiciones generales de vida, garantizando los derechos de ciudadanía con base en los principios de Desarrollo Humano.



Vista del barrio Olaya Herrera y la Ciénaga de la Virgen desde el Cerro de la Popa

## 2. BASES CONCEPTUALES

---

El programa tiene como bases conceptuales los [Objetivos de Desarrollo del Milenio](#), la promoción de Acciones de Desarrollo Local y la promoción y reconstrucción de Activos De Ciudadanía.

El *Desarrollo Local* significa una nueva forma de mirar y de actuar desde lo local en este nuevo contexto de globalización. Su impacto diferencial está en función de las capacidades endógenas creadas para insertarse de manera competitiva en el mercado global, capitalizando por medio de estrategias propias, los diferentes actores de un territorio. Trabaja con la perspectiva de garantizar los derechos de ciudadanía, a través del fortalecimiento del capital humano y capital social. O sea, presupone restablecer la confianza entre los actores locales a través de la reconstrucción de las relaciones entre entes de gobierno, sociedad civil y demás actores de la región, permitiendo mayor gobernabilidad democrática, equidad y justicia social.

Las bases del Desarrollo Local están en plena coherencia con las Naciones Unidas, donde el concepto de desarrollo (social y económico) está sustentado en un concepto precedente: el de desarrollo humano, que posee tres componentes principales:

- 1- La *igualdad* de oportunidades para todas las personas de la sociedad
- 2- La *sostenibilidad* de las oportunidades de una generación a la generación siguiente
- 3- La "*potenciación*" de las personas, de manera que participen del proceso de desarrollo y se beneficien de él.

La utilización de los *capitales sociales y humanos* en los procesos de desarrollo local tienen como objetivo construir nuevas capacidades generadoras de nuevas oportunidades a partir del aprovechamiento de la cultura y de los valores locales. Tanto las instituciones como las personas deberán ser capaces de actuar como multiplicadores de esos procesos.

Los *activos de ciudadanía* corresponden a los activos sociales incluidos en los derechos básicos de cualquiera ciudadano para que consiga vivir, sobrevivir y reproducir con dignidad humana. Con estos activos el ciudadano pasa a tener la oportunidad de nacer seguro, con salud, crecer y vivir saludable, de educarse y tener las condiciones mínimas de trabajo, vivienda y vejez dignas.

Objetivo del Desarrollo del Milenio N°1

La propuesta de incluir los activos sociales en procesos de combate de la pobreza se fundamenta en la premisa de que no basta recibir recursos emergenciales si no hay tiempo y condiciones de apropiarse de ellos. Se sabe que los hogares vulnerables o pobres son aquellos cuyo portafolio de activos es insuficiente para aprovechar las estructuras de oportunidades existentes en la sociedad donde viven.

El principal argumento de la estrategia de los activos es que cada activo social investido con calidad en cada ciudadano o en un grupo social, en un determinado territorio, se reproduce en forma de factores de desarrollo social. Los activos de ciudadanía tienen la característica de transformarse en materia prima para la

construcción del capital humano y social, permitiendo estructurar una capacidad social multiplicadora de la ciudadanía.

### 3. METODOLOGÍA

---

#### 3.1 UNIDADES TERRITORIALES DE INTERVENCIÓN

En un principio se seleccionaron tres áreas de la ciudad, denominadas Unidad Territorial de Intervención (UTI), en base a los siguientes criterios:

- Población en situación de extrema pobreza
- Estrato predominante 1 (Sisben)
- Altas tasas de desescolaridad
- Mayor número de familias sin ingresos
- Mayor número de familias con jefatura femenina
- Factores de violencia prevalentes
- Áreas geográficas aledañas que conformen un territorio
- Población en riesgos inminente
- Conjunto de barrios entre 2.000 a 3.000 viviendas

Los barrios seleccionados comprenden una población de 45.000 personas y fueron los siguientes:

UTI 1: La Paz, Paraíso II, República del Caribe, Palestina, Petares y Virgen del Carmen.

UTI 2: Olaya Herrera Sectores Playas Blancas, Zarabanda y La Magdalena; Fredonia y Nuevo Paraíso sector Pantano de Vargas.

UTI 3: Sierrita, Villa Fanny y Nueva Villa Fanny, Nueva Jerusalén, El Silencio, Los Santanderes, Nazareno, Esmeralda I Esmeralda II, La Gaitana, Manuela Vergara de Curi, Jaime Pardo Leal, Sor Teresa de Calcuta, 2 de Noviembre, Buenos Aires, Barrio Nuevo e India Catalina.



Localización de las UTIs en la ciudad de Cartagena

El 1 de junio de 2006 se incorporó al Programa la UTI 4, correspondiente en exclusiva al barrio el Pozón, donde viven 65.000 personas. Esta incorporación se realizó tras finalizar un proceso de Desarrollo Local similar promovido por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) y la Alcaldía de Cartagena iniciado en el año 2003

### **3.2 FASES DEL PROGRAMA**

El Programa se desarrolla en tres fases:

#### **FASE I: MOVILIZACIÓN, SENSIBILIZACIÓN**

(UTIs 1, 2 y 3: 12 julio 2005 - 31 octubre 2005; UTI 4: 1 junio 2006 – 31 julio 2006)

El objetivo fundamental de esta fase es divulgar el propósito del Programa de Desarrollo local y paz junto a los representantes del gobierno local, incluyendo todas las instituciones y entidades que actúan en la localidad, y toda la población local, así como sensibilizar y comprometer la sociedad política y civil para participar de las actividades.

Igualmente el territorio es subdividido en núcleos para un trabajo de campo más efectivo, y son identificados y elegidos representantes en cada uno de ellos, que pasan a formar las institucionalidades locales de apoyo al Programa. Al finalizar esta Fase, quedan constituidos e instalados los Grupos Articuladores de Barrio o de área y el Forum.

#### **FASE II: DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO Y PLANES LOCALES**

(UTIs 1, 2 y 3: 1 noviembre 2005 - 30 abril 2006; UTI 4: 1 agosto 2006 – 22 diciembre 2006)

En esta fase se elabora un diagnóstico participativo de las condiciones del territorio en base a una encuesta realizada en cada vivienda, para posteriormente identificar proyectos que den respuesta a las principales necesidades detectadas.



Taller de elaboración del Plan Local UTI 2

También se fortalecen las institucionalidades locales para crear la capacidad de identificar y conocer, de forma participativa, analítica y crítica, la realidad local, y para que conduzcan el proceso de planeación participativa y el protagonismo del desarrollo. Esta fase finaliza con la elaboración del Plan Local en cada UTI, en el que se dirige y ordena el desarrollo de la actividad económica y social de una localidad o territorio, mediante la elección de un conjunto de alternativas para realizar los objetivos y las metas deseadas a través de programas y proyectos.

#### **FASE III: FORMULACIÓN Y GESTIÓN DE PROYECTOS**

(UTIs 1, 2 y 3: 1 mayo 2006 - febrero 2007; UTI 4: enero 2007 – diciembre 2007)

El objetivo principal en la última fase es el de elaborar e implementar proyectos estratégicos priorizados en el plan local, para lo cual también se promueven capacitaciones específicas.

En esta fase es fundamental garantizar un territorio con capacidades fortalecidas para articular fuerzas y gestionar sus soluciones, y para ello las actuaciones se realizarán fundamentalmente en torno a los ejes del Desarrollo Local: La organización Social, la gobernabilidad local y el desarrollo económico local.

#### 4. EQUIPO DE TRABAJO

---

El equipo de trabajo está formado por la Sra. Adelina Paiva, Representante Residente adjunta del PNUD Colombia, Suelí Couto - Consultora Internacional, Mercedes Rizo - Oficial del Programa, y las siguientes 28 personas responsables de la implementación del Programa en las Unidades Territoriales de Intervención:

- Flavio Romero, Coordinador Local
- Martha Ruiz y Liliana Baena, Asistentes administrativas
- Lina García, Emiro Gómez, Eugenia Mier, Roxy Montero, Cielo Blanco y Hedry Orozco, coordinadoras de UTI
- Wilmer Molina, Nelly Cubides, M<sup>a</sup> Bernarda Estrada, Alejandra González, Bexi Cruz, Norfidia Cárdenas, Harold Bolaños, Glenis Zúñiga, José Gutiérrez, Tatiana Tatis, Eddy Vásquez, Milena Merlano, Sandra González, Evelis Guerrero, Germán Gónima, Arleides Manjarrés, Leidy Olivella e Ingrid Batista, técnicos de campo.
- Javier López-Quiles Pastor, Voluntario Internacional.

El trabajo de campo se basa en la realización de talleres que van desde una escala territorial a una escala familiar, con el fin de llegar tanto a instituciones y organizaciones sociales actuantes en la ciudad y en los barrios, hasta el núcleo último de la sociedad, la familia.

En la Fase I se abordan los siguientes temas:

1. Sensibilización para participar del Programa de Desarrollo Local y Paz, y presentación de la estrategia de construcción de los espacios de representatividad y estructuración de las institucionalidades: Grupo Articulador de barrio y Forum.
2. Definición de la estrategia de nucleación.
3. Sensibilización de la comunidad de cada núcleo para los principios de desarrollo humano y paz.
4. Selección de los representantes de cada núcleo.
5. Estructuración del Grupo Articulador de Barrio
6. Capacitación de los representantes y otros agentes locales en procesos de movilización y trabajo con comunidades.
7. Estructuración del Forum.



Taller de sensibilización sobre el Programa en la UTI 4

En la Fase II los talleres se refieren a:

1. Discusión del modelo de encuesta.
2. Capacitación y orientación para la aplicación de la encuesta.
3. Discusión de los resultados del diagnóstico participativo.
4. Construcción de la matriz de priorización de las soluciones por barrio.
5. Socialización de los resultados con los demás actores involucrados y socios.
6. Estructuración del diagnóstico participativo final de la UTI.
7. Capacitación en análisis de realidad y propuestas de elaboración de planes y proyectos.

Y finalmente, en la Fase III, se realizarán los siguientes talleres:

1. Capacitación para identificar, debatir, elaborar y gestionar proyectos.
2. Sensibilización de las organizaciones e institucionales locales para promover el control de los proyectos de su localidad.
3. Definición de la Estrategia General, a mediano y largo plazo, para cada plan, eje y proyecto.
4. Organización de los mecanismos para seleccionar las ideas y el diseño de proyectos, en base de un sistema participativo que recoja los criterios y prioridades establecidos por los participantes.
5. Selección de las instituciones socias y no socias, publicas o privadas, con condiciones y interés de implantar las actividades de los proyectos.
6. Discusión y organización la administración interna para cada proyecto.
7. Organización de un Banco de Información sobre servicios a empresas.
8. Definición y firma de convenios de colaboración con instituciones públicas y privadas.



Durante todo el proceso se está realizando un mapeo del territorio, con el fin de elaborar una herramienta de trabajo que permita hacer estudios del barrio en términos de habitabilidad, espacios públicos y espacios de convivencia, y para apoyar el diseño e implementación de proyectos de desarrollo urbano durante la Fase III.

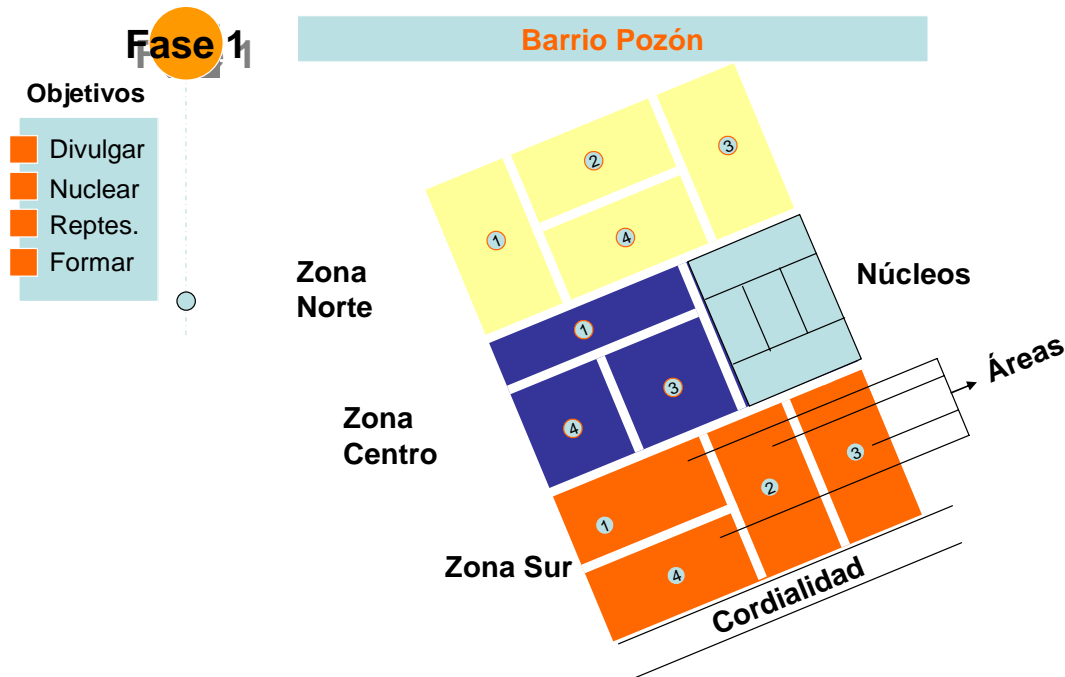
Plano del sector Los Tamarindos en la UTI 4 – Barrio el Pozón realizado por sus habitantes

## 5. ESTADO DE AVANCE DEL PROGRAMA EN LA UTI 4 POZÓN FASE I

Con el aporte de la Agencia Española de Cooperación Internacional AECI, y los socios permanentes del programa, se dio apertura de una nueva Unidad Territorial de Intervención, denominada **UTI 4, Barrio Pozón**, con aproximadamente 60.000 personas, iniciando el 17 de Noviembre de 2005, la fase de empalme entre el programa de Desarrollo local de AECI con el de PNUD, terminando esta fase el 17 de enero de 2006.

El 1 de Junio de 2006 inició la Fase I en esta UTI, la cual finalizó el 31 de julio de este año, logrando los siguientes objetivos:

- 1- Socialización y movilización de los actores quienes conocieron los aspectos conceptuales y metodológicos del Programa.
- 2- El territorio se dividió en tres zonas, Norte, Centro y Sur, cada una de las tres zonas fue subdividida en cuatro áreas para un total de 12, y cada área fue subdividida en núcleos (de cinco a seis) para un total de 67 núcleos (24 núcleos en la zona norte, 22 núcleos en la zona centro y 21 núcleos en la zona sur). Ver esquema y descripción a continuación.



# Movilización y Sensibilización

- 3- Se eligieron los representantes de núcleo luego de realizar el Taller de Liderazgo, y participativa y democráticamente fueron elegidos 134 representantes entre principales y suplentes. Contamos con las fichas de datos personales por representante. Ver fotos y ficha a continuación.

<b>PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL Y PAZ CON ACTIVOS DE CIUDADANÍA DE CARTAGENA</b> <b>FICHA DE DATOS DE LOS REPRESENTANTES Y SUPLENTE – UTI 4 POZÓN</b>				
<b>DATOS PERSONALES</b>				
NOMBRES:			FOTO	
APELLIDOS:				
REPRESENTANTE:	SUPLENTE:	ZONA:	ÁREA:	NÚCLEO:
SECTOR:		DIRECCIÓN:		
TELÉFONO:		CELULAR:	CORREO E:	
CÉDULA:	FECHA DE NACIMIENTO:	DIAS:	MESES:	AÑOS:
	LUGAR DE NACIMIENTO:		EDAD:	
SEXO:	ESTADO CIVIL:	Nº DE HIJOS:	TIEMPO VIVIENDO EN EL BARRIO:	
PROFESIÓN:	TRABAJA:	<input type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	INDEPENDIENTE O EMPLEADO:
LUGAR DE TRABAJO:	HORAS SEMANALES QUE TRABAJA:			
<b>FORMACIÓN ACADÉMICA</b>				
PRIMARIA:	<input type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	INSTITUCIÓN:	
SECUNDARIA:	<input type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	INSTITUCIÓN:	
FORMACIÓN TÉCNICA:	<input type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	INSTITUCIÓN:	
FORMACIÓN SUPERIOR:	<input type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	INSTITUCIÓN:	
POSTGRADO:	<input type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	INSTITUCIÓN:	
OTROS:				
<b>EXPERIENCIA LABORAL</b>				
<b>EXPERIENCIA COMUNITARIA</b>				
<b>ORGANIZACIONES A LAS QUE PERTENECE Y CARGO</b>				
<b>DISPONIBILIDAD DE TIEMPO SEMANAL PARA ACTIVIDADES DEL PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL Y PAZ</b>				



4- Para el logro de los objetivos anteriores, fue necesario realizar entre otras, las siguientes actividades:

- I. Elaboración del cronograma general Fase I.
- II. Elaboración del cronograma detallado día a día.
- III. Reconocimiento del territorio por parte del equipo.
- IV. División por zonas, áreas y núcleos del territorio.
- V. Asignación de técnicos por zona, área y núcleo.
- VI. Seguimiento y evaluación semanal del cumplimiento del cronograma.
- VII. Convocatoria a las familias que residen en 9632 viviendas del barrio el Pozón, localizadas en la zona norte 3316 viviendas, en la zona centro 3552 viviendas, y en la zona sur 2764 viviendas.
- VIII. Realización de talleres, que son un espacio de aprendizaje, participación, construcción de consensos, interactivos y para la toma de decisiones. En la Fase I se realizaron 233 talleres en total así:
  1. Un taller de UTI de Sensibilización para participar en el Programa que contó con una asistencia de 210 personas.
  2. 30 talleres de Área, de Sensibilización y presentación de la Estrategia de nucleación.
  3. 201 talleres de Núcleo de Sensibilización, Principios de desarrollo humano y paz y Selección de representantes
  4. Un taller de UTI instalación del Forum, que tuvo una asistencia de 315 personas.

**El número total de asistencias a los talleres fue superior a 15.000.**

- IX. Consecución de los lugares para la realización de los talleres.
- X. Adquisición de materiales didácticos para la realización de los talleres.
- XI. Apoyo logístico (refrigerios, almuerzos, fotocopias, transportes, etc...)
- XII. Conformación e instalación de las Institucionalidades Intermedias, GAAB (Grupo Articulador de Área de Barrio) y Forum. Se construyeron 12 grupos articuladores de Área de Barrio (GAAB) donde participan representantes principales y suplentes, voluntarios, juntas de acción comunal y las otras instituciones y organizaciones existentes en la UTI 4. Las instituciones y organizaciones que vienen participando en el Programa se relacionan a continuación:

<b>INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES QUE VIENEN PARTICIPANDO EN EL PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL Y PAZ</b>			
	<b>ZONA NORTE</b>	<b>ZONA CENTRO</b>	<b>ZONA SUR</b>
<b>JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL</b>	JAC La Unión Plancha La Estrella JAC de Los Ángeles JAC 14 de Febrero JAC 20 de Enero JAC Santa Eduvigis JAC Víctor Blanco JAC El Poblado JAC Nueva Cartagena JAC Nuevo Horizonte	JAC Corazón de Jesús JAC Ciudadela La Paz Junta Directiva 19 de Febrero JAC San Nicolás JAC La Conquista JAC Minuto de Dios JAC Nueva Generación JAC Nueva Cartagena Junta de Vivienda Sagrado JAC Corazón de Jesús JAC Zarabanda	JAC Sector Central JAC El Guadapero Junta de Vivienda La Islita JAC Los Trillizos JAC Primero de Mayo
<b>INSTITUCIONES EDUCATIVAS</b>	Nuestro Esfuerzo 14 de Febrero San Eugenio El Socorro	El Sembrador Camino del Coral Nuestro Esfuerzo Arco iris	Camilo Torres Cristo Rey de Reyes Colegio El Caribe La Libertad Instituto El Sembrador
<b>IGLESIA</b>	Misión Boston Fuente de Vida	Nueva Jerusalén Cristo Rompe las Cadenas Centro Cristiano La Zarza Mansión de Cristo	Nueva Jerusalén Casa de Bendición Pentecostal Comunidad Cristiana San Blas del Pozón Cristo Misionera Hermanos en Cristo Comunidad Carismática
<b>ONG'S</b>	Asociación Mamposita Madres Comunitarias Cordelpo	Corporación Mujeres Unidas del Pozón Fundación Social Revivir Promover Fundación Amigo	FUSFI Movimiento Cívico Pozón Unido
<b>PROGRAMAS GUBERNAMENTALES</b>	Familias en acción Madres comunitarias Madres FAMI	Familias en Acción Madres Comunitarias Madres FAMI Almuerzos Calientes Tercera Edad	Familias en Acción Madres Comunitarias Tercera Edad Madres FAMI
<b>ORGANIZACIONES DE BASE</b>	Red del Pozón Grupo Juvenil	Grupos Juveniles	Frente de Seguridad Junta de Festividades del Pozón Escuela Deportiva Escuela de Danza
<b>SECTOR PRODUCTIVO</b>	Grupo de Artesanas	Tienda Los Laureles Punto de Pago Variedades Nelly Terraza hermanos Osorio COOARPOZ Grupo de Artesanos	Restaurante la Lambada Cooperativa Esperanza Conversatel Peluquería Chela

## **6. ESTADO DE AVANCE DEL PROGRAMA EN LA UTI 4 POZÓN FASE II**

---

Para el logro de los objetivos de formación de los representantes, análisis de la realidad local, elaboración del diagnóstico y elaboración del Plan Estratégico Participativo se han desarrollado las siguientes actividades:

- 1- Elaboración del cronograma general de la Fase II.
- 2- Elaboración del cronograma día a día de la Fase II.
- 3- Formación a los GAAB: iniciamos la capacitación de los 134 representantes elegidos, realizando los talleres de Principios y Valores, Ordenamiento Territorial y Planes de Desarrollo.
- 4- Evaluación y lecciones aprendidas de la Fase I.
- 5- Análisis del equipo de las lecciones aprendidas del cuestionario utilizado en las UTIs 1,2 y 3.
- 6- Proceso de selección del Observatorio del Caribe para el diseño de la encuesta a los hogares, definición del tamaño de la muestra, capacitación al equipo de campo y aplicadores, supervisión de la digitación y análisis de los resultados de la encuesta, insumo necesario para realizar el diagnóstico participativo.
- 7- Ajuste del Programa Fase II.
- 8- Alianza con la Universidad de Cartagena para realizar la encuesta Institucional con el fin de conocer en profundidad las organizaciones que trabajan en el Pozón.
- 9- Acompañamiento a la organización italiana Cittadinanza Attiva en su misión exploratoria al barrio el Pozón.
- 10- Elaboración cartográfica del territorio por zonas, áreas y núcleos.
- 11- Apoyo al fortalecimiento institucional de CORDELPO (Corporación Red de Desarrollo Local del Barrio el Pozón)
- 12- Apoyo al Programa de Desarrollo Local y Paz de Soacha.
- 13- Activación del comité articulador del Programa.
- 14- Realización de la Feria Social, en el escenario deportivo "Coliseo de combate", inaugurado recientemente para los Juegos Centroamericanos y del Caribe, durante el día 6 de septiembre, con la participación de 40 instituciones y la asistencia de los representantes, voluntarios y comunidad en general, se desarrolló exitosamente la I Feria Social. Los asistentes recibieron información de primera mano de los programas y proyectos que vienen adelantado para el beneficio de los cartageneros. Montamos un stand con el propósito de difundir los avances del Programa y hacer presencia institucional.

En la actualidad se están organizando las actividades previas a la aplicación de la encuesta, tales como:

1. Selección de encuestadores. Que serán los representantes de núcleo.
2. Capacitación del equipo técnico.
3. Capacitación de los encuestadores.
4. Dotación. Se adquirieron los implementos de dotación para los encuestadores.
5. Aplicación de las encuestas.
6. Revisión de las encuestas.
7. Digitación de encuestas. Se concretó la participación de la Universidad Rafael Núñez quien facilitará sus instalaciones, equipos y estudiantes.
8. Análisis de los resultados.